

AVIZ
referitor la propunerea legislativă pentru modificarea
art.11 alin.(1) din Legea contenciosului
administrativ nr.554/2004

Analizând propunerea legislativă pentru modificarea art.11 alin.(1) din Legea contenciosului administrativ nr.554/2004, transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.B564 din 7.10.2010,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Prezenta propunere legislativă are ca obiect de reglementare modificarea art.11 alin.(1) din Legea contenciosului administrativ nr.554/2004, cu modificările și completările ulterioare, în sensul schimbării termenului pentru introducerea, la instanțele de contencios administrativ, a cererilor prin care se solicită anularea unui act administrativ individual, a unui contract administrativ, recunoașterea dreptului pretins și repararea pagubei cauzate, de la 6 luni la 45 de zile, având în vedere necesitatea rezolvării cu celeritate a litigiilor respective.

Prin conținutul său normativ, propunerea legislativă face parte din categoria legilor organice, fiind incidente prevederile art.73 alin.(3) lit.k) din Constituția României, republicată, iar în aplicarea dispozițiilor art.75 alin.(1) din Legea fundamentală, prima Cameră sesizată este Camera Deputaților.

2. Semnalăm că, potrivit Expunerii de motive, intervenția legislativă este motivată de necesitatea sesizării într-un termen cât mai scurt a instanței de contencios administrativ **de către prefect** în scopul rezolvării cu celeritate a litigiilor. Or, menționăm că termenul de 6 luni prevăzut de art.11 alin.(1) din Legea nr.554/2004 vizează **toate subiectele de drept** care pot sesiza instanța de contencios administrativ, fără nicio condiționare.


3. Fără a ne pronunța asupra oportunității soluției legislative propuse, semnalăm că aceasta trebuie să aibă în vedere termenele necesare pentru desfășurarea procedurii prealabile, reglementată de art.7 din actul normativ de bază, care prevede un termen de *30 de zile* ce începe să curgă de la data comunicării actului administrativ individual pentru formularea plângerii adresate autorității publice emitente, precum și termenul pentru depunerea plângerii la organul ierarhic superior, dacă acesta există, organ care trebuie, la rândul său, să soluționeze cererea tot în termen de *30 de zile*.

În plus, trebuie reținută și norma prevăzută la art.7 alin.(7), potrivit căreia plângerea prealabilă se poate introduce, pentru motive temeinice, **și peste termenul de 30 de zile, dar nu mai târziu de 6 luni de la data emiterii actului**, astfel că soluția propusă trebuie să acopere și această ipoteză juridică.

Menționăm că, în doctrină, s-a arătat că, în procesul de elaborare a Legii contenciosului administrativ nr.554/2004, au fost consultate, printre altele, și instanțele judecătorești, în lumina principiului separației și echilibrului puterilor în stat, consacrat de art.1 alin.(4) din Constituție, nefiind vorba „numai de o operațiune pur formală de consultare, ci de necesitatea raportării, a ancorării proiectelor prin prisma opiniilor structurilor judiciare”¹.

4. Sub rezerva celor de mai sus, pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, **partea dispozitivă a articolului unic**, trebuie să prevadă expres intenția de modificare, astfel că sintagma „partea introductivă va avea următorul cuprins:” trebuia redată sub forma „partea introductivă **se modifică și** va avea următorul cuprins:”.

PREȘEDINTE
dr. Dragoș ILIESCU



București

Nr. 1318/A. 11. 2010.

¹ Antonie Iorgovan – Tratat de drept administrativ, vol.II, Ediția a 4-a, Ed. All Beck, București, 2005, p.1027.

Legea contenciosului administrativ

Notă: Ori de câte ori într-o lege specială anterioară prezentei legi se face trimitere la Legea contenciosului administrativ nr. 29/1990 sau generic la instanța de contencios administrativ, trimiterea se va socoti făcută la dispozițiile corespunzătoare din prezenta lege; D.C.C. nr.660/2007 - M.Of. nr.525 din 2 aug.2007 (art.9);

- 1 promulgată prin D. nr. 1033/2004 M. Of. nr. 1154/7 dec. 2004
Decret pentru promulgarea Legii contenciosului administrativ

- 2 modificări prin O.U.G. nr. 190/2005 M. Of. nr. 1179/28 dec. 2005 *modifică art. 1 alin. (9)*
Ordonanță de urgență pentru realizarea unor măsuri necesare în procesul de integrare europeană
aprobată cu modificări și L. nr. 332/2006 M. Of. nr. 629/20 iul. 2006
completări prin

- 3 admisă excepție de neconst. prin D.C.C. nr. 189/2006 M. Of. nr. 307/5 apr. 2006 *art. 20 alin. (1)*
Decizia nr. 189 din 2 martie 2006 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 20 alin. (1) din Legea contenciosului administrativ nr. 554/2004

- 4 modificări prin D.C.C. nr. 189/2006 M. Of. nr. 307/5 apr. 2006 *suspendă pentru o perioadă de 45 zile dispozițiile art. 20 alin. (1) (termenul se împlinește la 20 mai 2006, după care operează prevederile art. 147 alin. (1) din Constituție)*
Decizia nr. 189 din 2 martie 2006 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 20 alin. (1) din Legea contenciosului administrativ nr. 554/2004

- 5 admisă excepție de neconst. prin D.C.C. nr. 647/2006 M. Of. nr. 921/14 nov. 2006 *art.4 alin.(3)*
Decizia nr. 647 din 5 octombrie 2006 referitoare la excepția de neconstituționalitate a prevederilor art. 4 alin. (3) din Legea contenciosului administrativ nr. 554/2004

- 6 modificări prin D.C.C. nr. 647/2006 M. Of. nr. 921/14 nov. 2006 *suspendă pentru o perioadă de 45 de zile dispozițiile art.4 alin.(3) (termenul se împlinește la 29 decembrie 2006, după care operează prevederile art.147 alin.(1) din Constituție)*
Decizia nr. 647 din 5 octombrie 2006 referitoare la excepția de neconstituționalitate a prevederilor art. 4 alin. (3) din Legea contenciosului administrativ nr. 554/2004

- 7 modificări prin D.C.C. nr. 65/2007 M. Of. nr. 107/13 feb. 2007 *suspendă pentru o perioadă de 45 zile dispozițiile art. 1 alin. (9) teza întâi (termenul se împlinește la 29 martie 2007 după care operează prevederile art.147 alin. (1) din Constituție)*
Decizia nr. 65 din 25 ianuarie 2007 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 1 alin. (9) teza întâi din Legea contenciosului administrativ nr. 554/2004

- 8 admisă excepție de neconst. prin D.C.C. nr. 65/2007 M. Of. nr. 107/13 feb. 2007 *art.1 alin. (9) teza întâi*
Decizia nr. 65 din 25 ianuarie 2007 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 1 alin. (9) teza întâi din Legea contenciosului administrativ nr. 554/2004

1318

- 9 modificări prin L. nr. 262/2007 M. Of. nr. 510/30 iul. 2007
 Lege pentru modificarea și completarea Legii contenciosului administrativ nr. 554/2004
modifică art. 1 denumirea marginală, art. 1 alin. (3)-(9), art. 2 alin. (1), art. 3 alin. (1), art. 4 alin. (1)-(3), art. 6 alin. (2)-(4), art. 7 alin. (1), (5) și (6), art. 8 alin. (1), (2) și (3), art. 9 alin. (3) și (4), art. 10 alin. (1) și (2), art. 11 alin. (1) și (2), art. 12, art. 13 alin. (1) și (3), art. 14, art. 15 alin. (1) și (2), art. 16 alin. (1), art. 17 alin. (3), art. 18 alin. (1), (2) și (5), art. 20 alin. (1) și (3), art. 21, art. 22, art. 23, art. 24, art. 25 alin. (3), art. 26, art. 28; introduce alin. (1_1) la art. 7, alin. (1_1) și (1_2) la art. 8, alin. (5) la art. 9, alin. (2_1) la art. 11, alin. (4) la art. 15, art. 16_1, alin. (6) la art. 18, alin. (2_1) la art. 19
- 10 admisă excepție de neconst. prin D.C.C. nr. 660/2007 M. Of. nr. 525/2 aug. 2007
 Decizia nr. 660 din 4 iulie 2007 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 9 din Legea contenciosului administrativ nr. 554/2004
- 11 modificări prin D.C.C. nr. 660/2007 M. Of. nr. 525/2 aug. 2007
 Decizia nr. 660 din 4 iulie 2007 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 9 din Legea contenciosului administrativ nr. 554/2004
suspendă pentru o perioadă de 45 de zile prevederile art.9 (termenul se împlinește la 15 sept.2007) după care operează prevederile art.147 alin.(1) din Constituție
- 12 admisă excepție de neconst. prin D.C.C. nr. 797/2007 M. Of. nr. 707/19 oct. 2007
 Decizia nr. 797 din 27 septembrie 2007 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 7 alin. (3) și (7) din Legea contenciosului administrativ nr. 554/2004
art.7 alin.(7)
- 13 modificări prin D.C.C. nr. 797/2007 M. Of. nr. 707/19 oct. 2007
 Decizia nr. 797 din 27 septembrie 2007 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 7 alin. (3) și (7) din Legea contenciosului administrativ nr. 554/2004
suspendă pentru o perioadă de 45 de zile dispozițiile art.7 alin.(7) (termenul se împlinește la 2 decembrie 2007) după care operează prevederile art.147 alin.(1) din Constituție
- 14 rectificare M. Of. nr. 751/6 nov. 2007
 RECTIFICARE
- 15 modificări prin L. nr. 97/2008 M. Of. nr. 294/15 apr. 2008
 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 100/2007 pentru modificarea și completarea unor acte normative în domeniul justiției
modifică art. 10 alin. (1)
- 16 modificări prin L. nr. 100/2008 M. Of. nr. 375/16 mai 2008
 Lege pentru modificarea alin. (1) al art. 9 din Legea contenciosului administrativ nr. 554/2004
modifică art. 9 alin. (1)